# Информационно-справочная система «Законодательство Республики Карелия»: концепция, содержание, структура, использование в учебных программах бакалавриата и магистратуры (из опыта работы сектора правовых баз данных РЦНИТ ПетрГУ)

## О. О. Голубева

Петрозаводский государственный университет

Петрозаводск

kodeks@karelia.ru

Сектор правовых баз данных РЦНИТ ПетрГУ обеспечивает доступ преподавателям, студентам, аспирантам, администрации и сотрудникам ПетрГУ к правовым и специализированным нормативно-техническим ресурсам систем «Кодекс» и «Техэксперт», которыми он располагает. Системы правовой информации «Кодекс» и нормативно-технической документации «Техэксперт» предоставляются ПетрГУ для использования в учебном и научно-исследовательском процессе, в административной деятельности как образовательному учреждению на особых льготных условиях. Информация систем доступна всем подразделениям и управлениям, факультетам и кафедрам, выразившим свой интерес.

Уже более 14 лет в университетской компьютерной сети организован свободный доступ к ресурсам правовой информации баз данных «Кодекс» по адресу: http://kodeks.karelia.ru/petrsu. Профильные системы нормативно-технической документации «Техэксперт» обслуживаются на льготных условиях в сетях ряда факультетов.

За текущий 2011 год сервер претерпел существенное развитие. Был модернизирован интерфейс, внедрена новая версия систем «Кодекс», реализована возможность просмотра и поиска материалов базы «Законодательство РК» в режиме онлайн (база представлена в открытом доступе), а также размещения ссылок на документы Карельского законодательства в социальных сетях.

Среди материалов сервера: законодательство России и Республики Карелия, судебная и иная правоприменительная практика, практика разрешения споров, система «Помощник бухгалтера», электронная версия официального издания «Бюллетень судебной практики Верховного Суда Республики Карелия», комментарии, статьи и консультации на тему «Право и экономика», а также обзор новостей законодательства России и Республики Карелия.

Документация на сервере ежедневно актуализируется. Информация в базы данных поступает из официальных источников, является аутентичной первоисточнику, сверенной по первоисточнику, содержит внесенные изменения и дополнения (документы последних редакций), а также архивы документов.

На сегодняшний день в базе данных «Законодательство РФ» содержится более 2 500 000 документов, база данных «Законодательство Республики Карелия» включает более 35 000 документов. С главной страницы сервера «Кодекс-Карелия» можно попасть в раздел «Предпринимательское право» на английском языке. Также можно познакомиться с демонстрационной версией систем нормативно-технической документации семейства «Техэксперт», содержащих нормы, правила и стандарты России, массу консультационной информации.

За последний год в содержании, структуре, логистике систем «Кодекс» и «Техэксперт», в технологии обслуживания произошли важные изменения. Теперь системы из информационных стали консультационными. Этот факт открывает новые возможности использования их материалов в образовательной деятельности вуза, обучении бакалавров и магистрантов.

Продемонстрируем основные преимущества этих изменений на примере разработки базы данных «Законодательство Республики Карелии» – от замысла к современному состоянию.

В феврале 1995 года в Центре новых информационных технологий Петрозаводского государственного университета в рамках республиканского проекта «Информатизация Республики Карелия» была сформирована группа специалистов по информатизации юридической деятельности. Перед группой стояла задача создания электронной базы данных «Законодательство Республики Карелия» с использованием технологий уже существующих в России правовых информационных систем.

Проведенный экспертный анализ показал, что на начало 1995 года только в «Центре компьютерных разработок» Информационно-правового консорциума «Кодекс» (Санкт-Петербург) была разработана программа «Кодекс-мастер», возможности которой позволяли создавать, развивать и качественно обслуживать базу данных регионального законодательства независимо от федерального. Системы-аналоги пришли к таким программным возможностям позднее. Данный фактор и обусловил выбор технологий «Кодекс».

В целях обеспечения высокого уровня доступности правовой информации для органов власти, бюджетных и коммерческих организаций, образовательных учреждений, а также населения сотрудниками Центра новых информационных технологий изначально был выработан стратегический план по организации работы, поиску высокотехнологичных информационных решений создания базы данных, характера обработки документов, вариантов поиска документов и предоставления пользователям доступа к правой информации.

Результаты шестнадцатилетней работы позволяют в настоящее время идентифицировать созданную коллективом сотрудников Центра систему «Законодательство Республики Карелия» как продукт уникальный, не имеющий аналогов на рынке правовой информации в Карелии.

В качестве иллюстрации заявленного тезиса назовем основные преимущества системы «Законодательство Республики Карелия»:

* Разнообразие источников поступления информации: в базе данных «Законодательство Республики Карелия» документы представлены в ретроспективе, начиная с 1991 года (наиболее значимые с 1978 года): Конституция КАССР, отдельные постановления Совета Министров КАССР, Конституция Республики Карелия, документы из сборников «Ведомости Верховного Совета КАССР», «Собрание законодательства РК», «Бюллетень Верховного суда РК», «Информационный бюллетень». Документы поступают из органов власти, местного самоуправления г. Петрозаводска в виде рассылки в электронном и печатном виде. Обрабатываются все официальные источники СМИ. Документы представлены в виде действующих и утративших силу редакций.
* Сотрудничество с органами власти: Администрация Главы Республики Карелия, Законодательное собрание, органы местного самоуправления, судебные органы.
* Введение в базу данных «Законодательство Республики Карелия» единственного в своем роде специализированного раздела «Судебная практика Верховного суда Республики Карелия» (см. подробнее об этом разделе далее).
* Профессиональная обработка информации: коррекция согласно официальным источникам опубликования, редакции документов, а также то, что, в отличие от систем-аналогов, она содержит заключения Управления Министерства юстиции РФ по РК о соответствии федеральному законодательству.
* Представлена в Интернете в свободном доступе на сервере правовой информации http://kodeks.karelia.ru/petrsu: в 1997 году с применением технологий «Кодекс-сервер» (Кодекс-Internet/Intranet) разработан свой региональный правовой интернет-сервер.

Используемые технологии: с 2011 года база данных «Законодательство Республики Карелия» работает на основе программного комплекса 6.2011, разработанного специалистами Консорциума «Кодекс». Версия 6.2011 – это сочетание инновационного алгоритма атрибутного и универсального поиска, современного эстетичного дизайна, простоты в обращении и высокого быстродействия системы. Она совместима с новейшими операционными системами: Windows 7, Windows Vista и другими версиями Windows. В новой версии была модернизирована поисковая система. В интеллектуальном поиске теперь можно сделать запрос по проблеме, воспользоваться словарем готовых запросов или архивом. Пользователь может в процессе поиска использовать сокращения, профессиональный сленг и аббревиатуры. Каждый документ сопровождается аннотацией. Изменена логистика контента баз данных.

* Интеллектуальный поиск:позволяет найти документы, наиболее соответствующие введенному запросу благодаря сложному алгоритму отбора и расположения информации.
* Количество документов в электронной базе данных: к настоящему времени в разделе представлено свыше 35 000 документов и их редакций (действующих и утративших силу). База данных обновляется еженедельно.

Представим в виде схем концепцию, содержание и структуру базы данных «Законодательство Республики Карелия».

«Законодательство РК». Состав продукта:

1 РАЗДЕЛ

**Законодательство Республики Карелия**   
(действующие правовые акты)

**2 РАЗДЕЛ**

**Судебная практика Верховного суда   
Республики Карелия**   
(решения и обзоры решений)

Полное описание содержания и структуры   
первого раздела «Законодательство РК »:

Структура раздела:

Каждая тематика   
имеет подтематики   
(всего – свыше 100)

ТЕМАТИЧЕСКИЙ КЛАССИФИКАТОР:

8 тематик

Каждая подтема   
включает документы

(всего – свыше 30.000)

Типы документов:

Документы, принимаемые органами законодательной и исполнительной власти РК и местного самоуправления г. Петрозаводска

Виды документов:

Документы затрагивают все сферы деятельности субъекта РФ РК: [Общественное и государственное устройство, юстиция в Республике Карелия](http://kodeks.karelia.ru/base?d&nd=919102274&razdel=919000001&prevDoc=919102274&spack=010listid%3D010000000100%26listpos%3D0%26lsz%3D8%26nd%3D919000001%26nh%3D0%26razdel%3D919000001%26); [Финансово-бюджетная система, собственность, налоги в Республике Карелия](http://kodeks.karelia.ru/base?d&nd=919102513&razdel=919000001&prevDoc=919102513&spack=110listid%3D010000000100%26listpos%3D1%26lsz%3D8%26nd%3D919000001%26nh%3D0%26razdel%3D919000001%26); [Предприятия, предпринимательская и хозяйственная деятельность в Республике Карелия](http://kodeks.karelia.ru/base?d&nd=919102427&razdel=919000001&prevDoc=919102427&spack=110listid%3D010000000100%26listpos%3D2%26lsz%3D8%26nd%3D919000001%26nh%3D0%26razdel%3D919000001%26); [Природные ресурсы и охрана окружающей среды в Республике Карелия](http://kodeks.karelia.ru/base?d&nd=919102373&razdel=919000001&prevDoc=919102373&spack=110listid%3D010000000100%26listpos%3D3%26lsz%3D8%26nd%3D919000001%26nh%3D0%26razdel%3D919000001%26); [Социально-культурные вопросы, труд, здравоохранение в Республике Карелия](http://kodeks.karelia.ru/base?d&nd=919102244&razdel=919000001&prevDoc=919102244&spack=110listid%3D010000000100%26listpos%3D4%26lsz%3D8%26nd%3D919000001%26nh%3D0%26razdel%3D919000001%26); [Местное самоуправление в Республике Карелия](http://kodeks.karelia.ru/base?d&nd=919000061&razdel=919000001&prevDoc=919000061&spack=110listid%3D010000000100%26listpos%3D5%26lsz%3D8%26nd%3D919000001%26nh%3D0%26razdel%3D919000001%26); [Международные и внешнеэкономические связи Республики Карелия](http://kodeks.karelia.ru/base?d&nd=919102491&razdel=919000001&prevDoc=919102491&spack=110listid%3D010000000100%26listpos%3D6%26lsz%3D8%26nd%3D919000001%26nh%3D0%26razdel%3D919000001%26); [Индивидуально-правовые акты по частным вопросам в Республике Карелия](http://kodeks.karelia.ru/base?d&nd=919000068&razdel=919000001&prevDoc=919000068&spack=100listid%3D010000000100%26listpos%3D7%26lsz%3D8%26nd%3D919000001%26nh%3D0%26razdel%3D919000001%26)

Полное описание содержания и структуры второго раздела   
«Судебная практика Верховного суда РК»:

Структура и состав раздела:

Законодательство   
Республики Карелия

Судебная практика   
Верховного суда РК

Электронное издание «Бюллетень судебной практики   
Верховного суда РК»

Решения Верховного суда о признании отдельных положений ЗРК не соответствующими федеральным законам

Тексты решений Верховного суда РК по гражданским, уголовным, административным делам

Обзоры судебных решений с 2000 года (фабула рассмотренного дела и суть принятого решения)

Каждый документ из двух разделов может быть предоставлен пользователю и в традиционном (локальном варианте) и онлайн-доступе на сайте <http://kodeks.karelia.ru>

Все документы тщательно сверяются с оригиналами. Предоставляемая пользователю информация всегда достоверна, актуальна и аутентична.

Представленная концепция электронной базы данных «Законодательство Республики Карелия» была одобрена в 2006, затем в 2010 году Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Карелия.

В отзыве начальника Управления С. А. Беньяминовой сказано, что « …это самая емкая база законодательства Республики Карелия… Справочная правовая система "Кодекс", благодаря удобному поиску, позволяет подобрать широкий круг информационных источников по интересующей проблеме, а также найти необходимую информацию даже тогда, когда номер документа, дата его принятия и принявший орган неизвестны. Тексты документов в базах данных оформлены в едином стиле, имеют оглавления. Документы связаны между собой ссылками, снабжены пояснениями, комментариями, а также редакциями… Новые редакции документов отличаются качеством юридической обработки и быстрым сроком исполнения. Система "Кодекс" помогает отслеживать тенденции изменения федерального законодательства и законодательства Республики Карелия, в ней удачно систематизированы подборки судебной практики. Комплект баз данных содержит множество документов с ранним сроком принятия, которые отсутствуют в других справочных правовых системах. В настоящее время это самая полная, качественно юридически и информационно обрабатываемая электронная база документов законодательства Республики Карелия».

Таким образом, разработанная в 1995 году стратегическая программа по созданию базы данных «Законодательство Республики Карелия» оказалась эффективной и перспективной. Информационная система соответствует всем современным профессиональным требованиям и может быть использована в учебном процессе, научно-исследовательской и административной деятельности вуза, а также свободно всеми гражданскими и юридическими лицами Республики Карелия.